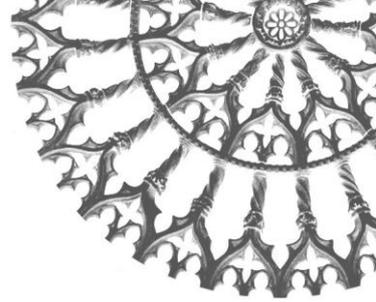




# Comune dell'Aquila

Settore SS0203 Servizio liquidazione contributi



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n. 1578 del 23/05/2018

**OGGETTO: CRITERI OPERATIVI PER I CONTROLLI RIGUARDANTI LA REGOLARITÀ DEI CONTRATTI D'APPALTO STIPULATI PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE SU EDIFICI PRIVATI, CHE BENEFICIANO DI CONTRIBUTI PER LA RICOSTRUZIONE POST SISMA 2009 RICADENTI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI L'AQUILA E NELLE RELATIVE FRAZIONI**

## IL DIRIGENTE

### Premesso che:

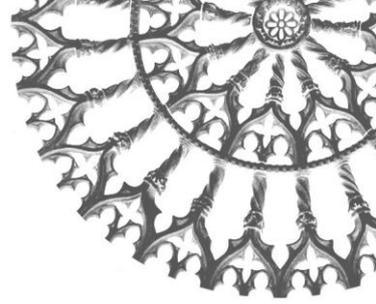
Il territorio del Comune di L'Aquila, unitamente ad altri Comuni della Provincia e della Regione Abruzzo, è stato colpito il 6 aprile 2009 da un sisma di notevole intensità e dai successivi movimenti tellurici, a seguito dei quali è stata emessa una copiosa normativa;

Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 6 aprile 2009, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 81 del 7 aprile 2009, a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia dell'Aquila e gli altri comuni della Regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, viene dichiarato lo stato di emergenza, poi prorogato con i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, pubblicati nelle Gazzette Ufficiali n. 1 del 3 gennaio 2011 e n. 290 del 14 dicembre 2011;

Con D.L. n. 39/09, convertito con modificazioni dalla Legge n. 77/09, vengono stabiliti *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite da eventi sismici nella Regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 ed ulteriori interventi urgenti di protezione civile”*;

Ai sensi dell'art. 2 comma 12 bis della Legge 77/2009, i Comuni colpiti dal sisma del 6 aprile *“...predispongono, d'intesa con il presidente della Regione Abruzzo - Commissario delegato ai sensi dell'articolo 4, comma 2, sentito il presidente della Provincia, e d'intesa con quest'ultimo nelle materie di sua competenza, la ripianificazione del territorio comunale definendo le linee di indirizzo strategico per assicurarne la ripresa socioeconomica, la riqualificazione dell'abitato e garantendo un'armonica ricostituzione del tessuto urbano abitativo e produttivo ...”*;

Ai sensi dell'art. 3 comma 1 della Legge 77/2009, alle lett. a), e), e-bis), f), i), *“per soddisfare le esigenze delle popolazioni colpite dal sisma del 6 aprile 2009 ... è disposta” ... la concessione di contributi a fondo perduto, di finanziamenti agevolati garantiti dallo Stato, per la ricostruzione o riparazione di immobili adibiti ad abitazione considerata principale ... distrutti, dichiarati inagibili o danneggiati, ... di immobili diversi da quelli adibiti ad abitazione principale, nonché di immobili ad uso non abitativo distrutti o danneggiati” ... “di immobili condominiali”, “la concessione di indennizzi a favore delle attività produttive che hanno subito conseguenze economiche sfavorevoli per effetto degli eventi sismici ... per i danni alle strutture adibite ad attività sociali, ((culturali,)) ricreative, sportive e religiose”*;



## Comune dell'Aquila

Ai sensi dell'art. 16 della Legge 77/2009, sono definiti gli indirizzi di tutte le attività finalizzate alla “Prevenzione delle infiltrazioni della criminalità organizzata negli interventi per l'emergenza e la ricostruzione nella regione Abruzzo ... nell'affidamento ed esecuzione di contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture...” con “*controlli antimafia sui contratti pubblici ((e sui successivi subappalti e subcontratti)) aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture ... effettuati con l'osservanza delle linee guida indicate dal Comitato di coordinamento per l'alta sorveglianza delle grandi opere, anche in deroga a quanto previsto dal regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 3 giugno 1998, n. 252*”;

Con D.L. n. 83/12 convertito in L. 134/12 sono state adottate le misure urgenti per la chiusura al 31.08.2012 della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati (artt. 67-bis, 67-ter, 67-quater, 67-quinquies, 67-sexies);

Con D.L. n. 78/15 convertito dalla L. n. 125/15, sono state dettate le disposizioni finalizzate a migliorare ulteriormente gli obiettivi di trasparenza e di accelerazione nei processi di ricostruzione dopo il sisma del 6 aprile 2009.

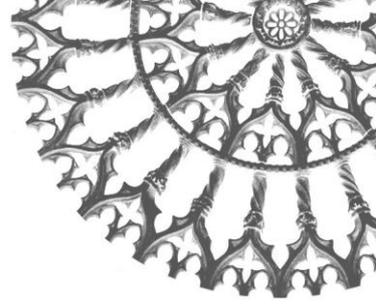
### **Premesso altresì che:**

Con D.L. n. 83/12 (c.d. Decreto Barca o [decreto “Sviluppo”](#) del 6 agosto 2012) convertito in L. 134/12, Art. 67-quater (*Criteria e modalità della ricostruzione*), comma 8, vengono dettate disposizioni circa la redazione dei “*contratti per la redazione dei progetti e la realizzazione dei lavori di ricostruzione, stabilendo che essi devono essere redatti per iscritto a pena di nullità e devono contenere, in maniera chiara e comprensibile, osservando in particolare i principi di buona fede e di lealtà in materia di transazioni commerciali, valutati in base alle esigenze di protezione delle categorie di consumatori socialmente deboli, le seguenti informazioni:*

- a) *identità del professionista e dell'impresa;*
- b) *requisiti di ordine generale e di qualificazione del professionista e dell'impresa, indicando espressamente le esperienze pregresse e il fatturato degli ultimi cinque anni, nonché la certificazione antimafia e di regolarità del DURC;*
- c) *oggetto e caratteristiche essenziali del progetto e dei lavori commissionati;*
- d) *determinazione e modalità di pagamento del corrispettivo pattuito;*
- e) *modalità e tempi di consegna;*
- f) *dichiarazione di voler procedere al subappalto dell'esecuzione dell'opera, ove autorizzato dal committente, indicandone la misura e l'identità del subappaltatore.”*

Con D.L. 19 giugno 2015, n. 78, poi convertito in L. 125/15, art. 11 (*Misure urgenti per la legalità, la trasparenza e l'accelerazione dei processi di ricostruzione dei territori abruzzesi interessati dal sisma del 6 aprile 2009*), si stabilisce:

- al comma 1, che “*i contratti tra privati stipulati ai sensi dell'art. 67-quater, comma 8, del D.L. n. 83/12, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 134/12, devono contenere, a pena di nullità, le informazioni di cui alle lettere a), b), c), d) e) ed f) del medesimo comma 8, l'attestazione SOA per le categorie e classiche corrispondenti all'assunzione del contratto, nonché sanzioni e penali, ivi compresa la risoluzione del contratto, per il mancato rispetto dei tempi di cui alla predetta lettera e), e per ulteriori inadempimenti. Ai fini della certificazione antimafia di cui all'art. 67-quater, comma 8, lettera b), del D.L. n. 83/12, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 134/12, è consentito il ricorso all'autocertificazione ai sensi dell'art. 89 del codice di cui al D.Lgs. n. 159/11. I contributi sono corrisposti sotto condizione risolutiva. Il committente garantisce la regolarità formale dei contratti e a tale fine trasmette, per il tramite degli Uffici speciali per la*



## Comune dell'Aquila

*ricostruzione, copia della documentazione ai comuni interessati per gli idonei controlli, fermi restando i controlli antimafia di competenza delle Prefetture – Uffici Territoriali del Governo. Si applica l'art. 76 del Testo Unico di cui al D.P.R. n. 445/00”;*

- al comma 3, che *“i contratti già stipulati, ivi compresi i contratti preliminari, sono adeguati prima dell'approvazione della progettazione esecutiva. In caso di mancata conferma della sussistenza dei requisiti accertati da parte del direttore dei lavori, il committente effettuerà una nuova procedura di selezione dell'operatore economico e l'eventuale obbligazione precedentemente assunta è risolta automaticamente senza produrre alcun obbligo di risarcimento a carico del committente. Le obbligazioni precedentemente assunte si considerano non confermate anche in mancanza della suddetta verifica nei tempi previsti dal presente decreto”*.

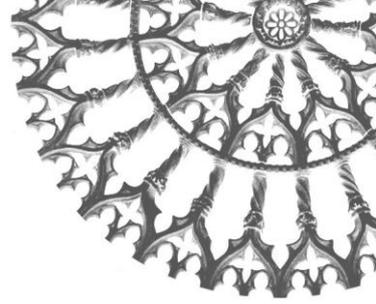
### Considerato che:

L'Ufficio Speciale per la Ricostruzione de L'Aquila, con Avviso del 02/03/2016 *“Aggiornamento documentazione Regolarità formale dei contratti”*, al fine di ottemperare a quanto previsto dall'articolo 11, comma 1 e comma 3, della Legge n. 125/2015, di conversione del D.L. 78/2015 (Decreto Enti Locali), ha attivato una casella di posta elettronica pec per consentire al committente, in ordine alla regolarità formale dei contratti, di trasmettere copia dell'autocertificazione e dei contratti richiesti;

All'atto dell'emissione del parere di istruttoria delle pratiche, viene inoltrato dall'USRA al committente il modello di autocertificazione, che deve essere ritrasmesso adeguatamente compilato nell'arco di 30 giorni sulla casella pec dell'USRA all'uopo predisposta, insieme alla copia dei contratti e alle schede di sintesi, debitamente compilate e che l'USRA trasmette la documentazione, così come previsto da Legge, al Comune dell'Aquila nel tempo massimo di 15 giorni per i successivi controlli.

### Richiamati:

- la L. n. 241/90 e s.m.i., che disciplina le norme in materia di procedimento amministrativo;
- il D.P.R. n. 445/00 (*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa*) e ss.mm.ii., concernente le modalità dei controlli delle dichiarazioni sostitutive rese ai sensi degli articoli 46 e 47 del medesimo D.P.R., che:
  - o all'art.71 (*Modalità dei controlli*) stabilisce che *“Le amministrazioni procedenti sono tenute ad effettuare idonei controlli, anche a campione, e in tutti i casi in cui sorgono fondati dubbi, sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui agli [articoli 46 e 47](#). I controlli riguardanti dichiarazioni sostitutive di certificazione sono effettuati dall'amministrazione procedente con le modalità di cui all'[articolo 43](#) consultando direttamente gli archivi dell'amministrazione certificante ovvero richiedendo alla medesima, anche attraverso strumenti informatici o telematici, conferma scritta della corrispondenza di quanto dichiarato con le risultanze dei registri da questa custoditi. Qualora le dichiarazioni di cui agli [articoli 46 e 47](#) presentino delle irregolarità o delle omissioni rilevabili d'ufficio, non costituenti falsità, il funzionario competente a ricevere la documentazione dà notizia all'interessato di tale irregolarità. Questi è tenuto alla regolarizzazione o al completamento della dichiarazione; in mancanza il procedimento non ha seguito. Qualora il controllo riguardi dichiarazioni sostitutive presentate ai privati che vi consentono di cui all'articolo 2, l'amministrazione competente per il rilascio della relativa certificazione, previa definizione di appositi accordi, è tenuta a fornire, su richiesta del soggetto privato corredata dal consenso del dichiarante, conferma scritta, anche attraverso l'uso di strumenti informatici o telematici, della corrispondenza di quanto dichiarato con le risultanze dei dati da essa custoditi”*;



## Comune dell'Aquila

- all'Art. 72 (*Responsabilità in materia di accertamento d'ufficio e di esecuzione dei controlli*) stabilisce che “*Ai fini dell'accertamento d'ufficio di cui all'articolo 43, dei controlli di cui all'articolo 71 e della predisposizione delle convenzioni quadro di cui all'articolo 58 del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, le amministrazioni certificanti individuano un ufficio responsabile per tutte le attività volte a gestire, garantire e verificare la trasmissione dei dati o l'accesso diretto agli stessi da parte delle amministrazioni procedenti. Le amministrazioni certificanti, per il tramite dell'ufficio di cui al comma 1, individuano e rendono note, attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione, le misure organizzative adottate per l'efficiente, efficace e tempestiva acquisizione d'ufficio dei dati e per l'effettuazione dei controlli medesimi, nonché le modalità per la loro esecuzione. La mancata risposta alle richieste di controllo entro trenta giorni costituisce violazione dei doveri d'ufficio e viene in ogni caso presa in considerazione ai fini della misurazione e della valutazione della performance individuale dei responsabili dell'omissione.*”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 177 del 18.05.2018, che ha inteso fornire gli “*Indirizzi per i controlli riguardanti la regolarità dei contratti d'appalto stipulati per gli interventi di ricostruzione su edifici privati, che beneficiano di contributi per la ricostruzione post sisma 2009 ricadenti nel territorio del Comune di L'Aquila e nelle relative frazioni*”, dando mandato ai competenti uffici interessati dall'attività di ricostruzione post-sisma per la predisposizione degli atti necessari, delle direttive, e degli adempimenti consequenziali, affinché predispongano delle linee guida sui controlli riguardanti le regolarità dei contratti d'appalto stipulati per gli interventi di ricostruzione su edifici privati.

**Ritenuto** necessario avviare il controllo a campione e stabilire le modalità di svolgimento dello stesso circa la regolarità formale dei contratti di cui all'ART. 67-quater del D.L. n. 83/12 convertito in L. 134/12, e all'art. 11, comma 1, del D.L. n. 78/15, coordinato con la Legge di conversione n. 125/15, presentati in data successiva all'entrata in vigore del D.L. n. 78/15 del 19.06.2015 e s.m.i., ancora in essere.

### Considerato che:

Il Settore Ricostruzione Privata Centro e Frazioni, ha inteso dare trasparenza, ai sensi del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*) e uniformità agli indirizzi, stabilendo i criteri per il controllo circa la regolarità formale dei contratti per la redazione dei progetti e la realizzazione dei lavori di ricostruzione; a tal fine ha predisposto i documenti “*Linea Guida sui controlli riguardanti le regolarità dei contratti d'appalto stipulati per gli interventi di ricostruzione su edifici privati, che beneficiano di contributi per la ricostruzione post sisma 2009*” (All.1) e la “*Scheda di controllo*” (All. 2), allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale.

### Visti:

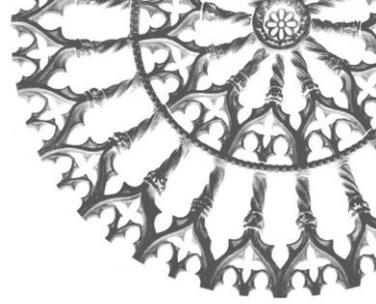
La L. n. 241/90

Il decreto del Presidente della Repubblica 3 giugno 1998, n. 252

Il D.P.R. n. 445/00

Il T.U.E.L., approvato con D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e, ritenuta la propria competenza a provvedere;

Il D. Lgs 30 marzo 2001, n. 165;



## Comune dell'Aquila

*Il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82*

*Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 6 aprile 2009*

*Il D.L. n. 39/09*

*La Legge n.77/2009;*

*Il D.P.C.M. 17 dicembre 2010*

*Il D.Lgs. n. 159/11*

*Il D.P.C.M. 4 dicembre 2011*

*Il D.L. n. 83/12*

*La L. 134/12*

*Il d. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.*

*Il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;*

*Il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;*

*La Deliberazione di Giunta Comunale n. 207 del 28.04.2017, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2017-2019;*

*La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 29/03/2018 esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2018-2020;*

*La Delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 29/03/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato, ai sensi dell'art. 174 del TUEL, il Bilancio 2018-2020 ed i relativi allegati;*

*La Delibera di Giunta Comunale n. 207 del 28/04/2017, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2017-2019;*

*Il D.L. n. 78/15;*

*La L. n. 125/15;*

### Visti gli allegati:

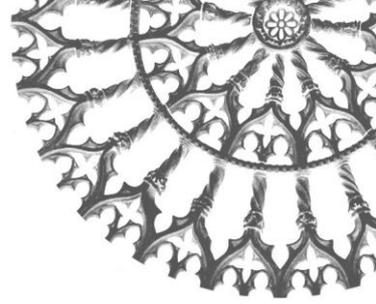
- *“Linea Guida sui controlli riguardanti le regolarità dei contratti d'appalto stipulati per gli interventi di ricostruzione su edifici privati, che beneficiano di contributi per la ricostruzione post sisma 2009” (All.1);*
- *“Scheda di controllo” (All. 2).*

**Considerato** altresì che sul presente atto il Dirigente esprime parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi del combinato disposto dagli artt. 49 e 147 bis, comma 1 del Decreto Legislativo n° 267/2000 e del nuovo Regolamento comunale sui controlli interni.

**Attestato che** ai sensi dell'art. 49 comma 1, del T.U. ordinamento EE.LL. n. 267/2000, la presente determinazione, **non comporta** riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria e patrimoniale dell'Ente, in quanto mero atto di indirizzo.

**Preso atto che** ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. ordinamento EE.LL. n. 267/2000 **non necessita** del parere di regolarità contabile reso dal Dirigente competente.

**Atteso che** i sottoscrittori del presente atto dichiarano di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 comma 2 e art. 7 del Codice di Comportamento e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;



## Comune dell'Aquila

**Acclarata** la propria competenza in materia ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 (TUEL);

**Verificato** infine il rispetto degli obblighi di trasparenza di cui alle vigenti disposizioni in materia;

### DETERMINA

per le considerazioni e motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente condivise e richiamate quale parte integrante e sostanziale del provvedimento;

1) di approvare i documenti *“Linea Guida sui controlli riguardanti le regolarità dei contratti d'appalto stipulati per gli interventi di ricostruzione su edifici privati, che beneficiano di contributi per la ricostruzione post sisma 2009”* (All.1) e *“Scheda di controllo”* (All. 2), allegati alla presente per formarne parte integrale e sostanziale.

2) di dare mandato ai competenti uffici interessati dall'attività di ricostruzione post-sisma per l'attuazione delle direttive riportate nei suddetti atti e i relativi adempimenti consequenziali;

3) di dare atto che la presente determinazione, ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. n. 267/00 ss.mm.ii., **non comporta** impegno di spesa né diminuzione di entrata per l'Amministrazione Comunale o riflessi diretti e indiretti sulla situazione economica, finanziaria e patrimoniale dell'Ente;

4) di dare atto che, ai sensi del D. Lgs n. 33/13 s.m.i. rubricato *“Decreto Trasparenza”*, il presente documento verrà pubblicato sull'Albo Pretorio on-line del Sito Istituzionale del Comune di L'Aquila;

5) di inviare copia della presente determinazione alla Segreteria Generale, all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione di L'Aquila ed ai Settori Bilancio e Razionalizzazione, Ricostruzione Privata Centro e Frazioni, per quanto di propria competenza.

Successivamente, determina di dichiarare la presente determinazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del decreto legislativo n.267 del 2000, e successive modifiche ed integrazioni.

Il Responsabile del Procedimento

Valentina Tomei  
(Firma Elettronicamente)

IL DIRIGENTE  
(Firma Digitalmente)