



# PIANO STRATEGICO DELL'AQUILA

## PROPOSTA DI DOCUMENTO FINALE

### **COMUNE DELL'AQUILA**

#### **SINDACO**

Dott. Massimo Cialente

### **ASSESSORE ALLA RIPIANIFICAZIONE**

Pietro Di Stefano

### **DIRIGENTE SETTORE RIPIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO E RICOSTRUZIONE CENTRI STORICI**

Dott. Arch. Chiara Santoro

### **CONSULENTI**

Dott. Arch. Daniele Iacovone

Dott. Arch. Sergio Pasanisi

Prof. Avv. Paolo Urbani

Fondazione Censis



Novembre 2012



## INDICE

<b>PREMESSA</b>	<b>2</b>
<b>1 IL PROCESSO DI FORMAZIONE DEL PIANO STRATEGICO</b>	<b>3</b>
1.1 I contenuti del nuovo PS	5
1.2 Il processo di formazione del PS	6
<b>2 IL CONTESTO SOCIO ECONOMICO AQUILANO</b>	<b>7</b>
2.1 L'Aquila e il suo centro storico prima del 6 aprile	7
2.2 Il quadro pianificatorio e programmatico vigente	10
2.2.1 Il sistema della tutela del patrimonio culturale e naturale	10
2.2.2 L'integrità fisica del territorio	13
2.2.3 La pianificazione comunale	16
2.3 Gli effetti socio economici del sisma	21
2.3.1 Una città dispersa e senza luoghi identitari	21
2.3.2 Il quadro delle soluzioni abitative	26
2.3.3 Gli effetti demografici: segnali di ridimensionamento e fattori di attrazione	26
2.3.4 Economia in sofferenza ma con grandi divari interni	30
2.3.5 La difficile tenuta dell'Università	31
2.3.6 L'impatto del terremoto sul sistema turistico locale	33
2.3.7 I danni al patrimonio storico e lo stop alle attività culturali	35
2.3.8 Un corpo sociale sofferente e destabilizzato, ma con segnali di reazione	36
2.3.9 La complessità della governance dell'emergenza	37
2.3.10 Nella crisi, fattori di opportunità vecchi e nuovi	37
<b>3 LE LINEE DI INDIRIZZO STRATEGICO PER IL RILANCIO DELLA CITTÀ E DEL SUO TERRITORIO</b>	<b>42</b>
3.1 Tra rischio decadenza ed opportunità di rilancio	42
3.1.1 L'idea di città	42
3.1.2 Città temporanea e città da ricostruire	43
3.2 La riformulazione degli obiettivi del Piano Strategico	44
3.2.1 Linea di lavoro 1: il centro storico torna ad essere il cuore della vita sociale	46
3.2.2 Linea di lavoro 2: superare la frammentazione garantendo qualità urbana e sociale alla città policentrica	48
3.2.3 Linea di lavoro 3: il rilancio economico: vocazioni profonde e nuove opportunità di sviluppo	52
3.2.4 Linea di lavoro 4 trasversale: rafforzare e riorganizzare l'attività amministrativa comunale a favore della ricostruzione	57
3.3 I temi trasversali	59
3.3.1 L'impegno per la sicurezza sismica e la sostenibilità	59
3.3.2 L'impegno per la rinascita sociale e culturale	59
3.4 La progettualità strategica per il centro storico del capoluogo	61
3.5 La progettualità strategica per il centro storico delle frazioni	71
3.7 Il nuovo Piano Urbano della Mobilità	73
3.7.1 Un piano per la città in ricostruzione	73
3.7.2 Gli elementi strategici della rete stradale	74
3.7.3 Mobilità lenta: nuovi rapporti con la città e il territorio	76
3.7.4 La rete portante del trasporto collettivo: matrice di coesione territoriale	77
3.7.5 Il sistema dei parcheggi a servizio delle aree centrali	79
<b>4 GLI ESISTI DELLA FASE DI CONFRONTO DELLE LINEE DI INDIRIZZO STRATEGICO</b>	<b>81</b>
<b>5 I CONTRIBUTI E LE PROPOSTE DEL MINISTRO PER LA COESIONE TERRITORIALE</b>	<b>83</b>
5.1 Lo studio "L'AQUILA 2030 - Una strategia di sviluppo economico"	83
5.2 La relazione urbanistica	84
5.3 La relazione giuridica	85
<b>6 LA PROPOSTA DI PIANO D'AZIONE</b>	<b>87</b>
<b>7 ALLEGATI</b>	<b>96</b>



## PREMESSA

*La presente “Proposta di Documento Finale” del nuovo Piano Strategico dell’Aquila, elaborata al fine di essere sottoposta alla fase di confronto e concertazione con il partenariato economico e sociale della città e del suo territorio, prende le mosse dal Piano Strategico del 2009.*

*Il Piano Strategico “L’Aquila 2020” al momento dell’evento sismico era ormai giunto alle battute conclusive: la proposta di “Documento finale”, pubblicata sul sito web del Piano, era stata presentata in una conferenza stampa il 19 marzo 2009 presso il Palazzo Margherita.*

*Solo 18 giorni dopo quella presentazione pubblica, il terremoto ha colpito con violenza la città, le sue tante frazioni e gli altri comuni del “cratere”, creando la distruzione delle loro strutture fisiche e sconvolgendo le vite e le prospettive dei loro abitanti.*

*Successivamente il Comune, attraverso la redazione del Piano di Ricostruzione del centro storico del capoluogo e delle frazioni, si è dotato delle “Linee di indirizzo strategico” che costituiscono la nervatura della strategia del proprio sviluppo che oggi, con il presente documento è stata ulteriormente raffinata e messa a punto anche alla luce del nuovo scenario della ricostruzione a seguito del provvedimento legislativo che ha posto le premesse per il superamento della fase commissariale e l’avvio della fase di ordinarietà amministrativa.*

*Tale fase è stata inoltre caratterizzata dall’incisivo contributo dell’azione di governo da parte del Ministro per la Coesione territoriale che, anche attraverso l’apporto specialistico di esperti indipendenti, ha promosso una nuova fase di progettualità programmatica, i cui elementi sono in larga parte inseriti nella proposta progettuale qui di seguito esposta e che sarà sottoposta al dibattito pubblico.*

*L’esito del confronto pubblico consentirà di elaborare in via definitiva non solo un progetto di sviluppo locale condiviso ma anche e soprattutto, essendo lo sviluppo dell’Aquila indissolubilmente legato alla sua ricostruzione fisica, un vero proprio “progetto di città”. Infatti, questo documento è e vuole essere, solo lo spunto di una riflessione, l’avvio di un lavoro che dovrà essere completato e condotto da tutti i cittadini.*

*La redazione del presente documento è stata coordinata da Sergio Pasanisi, consulente scientifico del Comune di L’Aquila per la ripianificazione e la progettualità strategica, e realizzata con il supporto, in continuità con la versione pre-terremoto del PS, della Fondazione Censis (coord. Stefano Sampaolo). I contenuti programmatici del documento sono inoltre frutto del continuo confronto con il Sindaco Massimo Cialente.*