

ORDINANZA N. 89

DEL 16 NOV. 2013



Città dell'Aquila

Prot n° 0084204 del 06/11/2013

USCITA

IL SINDACO DELL'AQUILA

ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE

Oggetto: Collocazione territoriale temporanea delle sedi farmaceutiche del Comune dell'Aquila sino alla data del 31 dicembre 2014.

PREMESSO CHE

- la pianta organica delle farmacie vigente nel Comune dell'Aquila, approvata giusta deliberazione di Giunta Regionale n. 121 del 21 febbraio 2005, individua n. 18 sedi farmaceutiche dislocate nell'ambito territoriale di competenza;
- il sisma del 6 aprile 2009 ha fortemente inciso sul sistema di assistenza farmaceutica nell'ambito territoriale de quo, rendendo inagibili 10 farmacie, delle quali 7 ubicate nel centro storico ed in ogni caso nella cosiddetta zona rossa, come inizialmente delimitata, e che tutto ciò ha originato un grave disservizio, generando una situazione di emergenza, fronteggiata anche mediante poteri straordinari e specifici attribuiti al Sindaco ai sensi delle vigenti disposizioni in materia;
- in particolare, in base a quanto previsto dall'art. 50, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, il Sindaco esercita le funzioni attribuitegli quale autorità locale nelle materie previste da specifiche disposizioni di legge;
- al successivo comma 5 è disposto che, in presenza di una emergenza sanitaria o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, il Sindaco adotta ordinanze contingibili ed urgenti quale rappresentante della comunità locale, confermando quanto all'uopo già stabilito ex art. 117, del D.Lgs. 112/1998;

ATTESO CHE

- in base alle previsioni di cui all'art. 1, comma 3, dell'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3753 del 6 aprile 2009, il Sindaco adotta le necessarie ed urgenti iniziative volte ad assicurare alla popolazione colpita dagli eventi sismici l'assistenza necessaria ed indispensabile, anche mediante l'adozione di provvedimenti straordinari ed urgenti, così come peraltro confermato dal parere espresso in data 8 giugno 2009 dall'Ufficio Legislativo del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali ed evincibile dalla nota prot. n. 15061/8/2084 del 25 giugno 2009 a firma del Responsabile Direzione Regionale Politiche della Salute, Servizio Assistenza Farmaceutica, con la quale è stata rinviata l'adozione di ogni provvedimento teso al ripristino della corretta assistenza farmaceutica in capo al Comune dell'Aquila, richiamando a tal uopo espressamente le disposizioni di cui al citato art. 117 del D.Lgs. n. 112/1998;

CONSIDERATO CHE

- già dalla data del sisma, si è reso conseguentemente necessario assicurare continuità nel servizio pubblico svolto sul territorio comunale dalle farmacie ivi operanti;

PRESO ATTO

- delle indicazioni emerse in occasione dei diversi incontri all'uopo tenutisi ed in particolare di quanto evidenziatosi nella riunione svoltasi in data 1 luglio 2009 presso la sede dell'ANCE, alla presenza del Vice Sindaco e dei Tecnici del Settore Territorio del Comune dell'Aquila, dei rappresentanti dell'Ordine dei Farmacisti, di Federfarma L'Aquila, di AFM SpA, nonché

dei titolari delle farmacie direttamente interessate, in merito alla proposta di localizzazione temporanea delle sedi farmaceutiche di seguito riportate:

- | | |
|---|--------------------------------|
| • Dr. Giuseppe Pulcini | S. Sisto |
| • Dr. Antonio Marulli (già Dr.ssa Anna Maria Carli) | Trony-GS |
| • Dr.ssa Annalisa Fanini | Zona Parcheggio Lorenzo Natali |
| • Dr.ssa Patrizia Sericchi | Bazzano – “Lo Shaly” |
| • Dr.ssa Giuseppina Fabioneri | L’Aquilone |
| • Dr. Piergiovanni Battibocca | S. Antonio |
| • Dr.ssa Clara Romanelli | S. Francesco |

PRESO ATTO IN MERITO

- degli elaborati tecnici predisposti dal Settore Territorio di questo Ente Locale, individuanti sia gli specifici punti in cui ubicare in via temporanea le sedi farmaceutiche in menzione, che le ragioni giustificative a suffragio di dette localizzazioni;

DATO ATTO CHE

- per le suesposte motivazioni, con Ordinanza sindacale prot n. 18468 del 9 luglio 2009 si è provveduto a disporre l’utilizzo, in deroga alla pianta organica e sino al 30 novembre 2009, degli specifici punti in cui localizzare temporaneamente le sedi farmaceutiche in menzione, mediante l’allestimento di apposite strutture mobili;

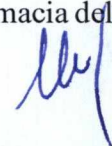
DATO ATTO ALTRESÌ CHE

- persistendo le ragioni giustificative poste a fondamento della citata Ordinanza prot. n. 18468/2009 e non risultando ancora delineato il nuovo quadro di stabilità demografica propedeutico all’avvio di qualsiasi procedimento finalizzato alla revisione della pianta organica, con successiva Ordinanza sindacale prot. n. 36135 del 14 dicembre 2009, si è disposto l’utilizzo, sempre in deroga alla stessa pianta organica e sino al 31 marzo 2010, degli specifici punti in cui erano già state temporaneamente localizzate le sedi farmaceutiche in menzione, prevedendo inoltre la nuova localizzazione temporanea della farmacia della Dr.ssa Annalisa Fanini in Piazza Battaglione degli Alpini;

DATO ATTO INOLTRE CHE

- detto provvedimento è stato successivamente reiterato e che da ultimo con ordinanza sindacale in data 20 aprile 2012, prot. n. 25717, si è disposto l’utilizzo, sempre in deroga alla vigente pianta organica e sino al 31 dicembre 2012, scadenza del periodo di verifica del numero delle sedi farmaceutiche istituibili alla luce delle previsioni di cui al D.L. n. 1/2012, convertito con modificazioni con Legge n. 27/2012, degli spazi in cui le farmacie operanti alla data del sisma sono state temporaneamente localizzate in conseguenza del sisma, anche allestendo apposite strutture mobili, onde continuare ad assicurare la capillare erogazione del servizio in argomento e precisamente:

| | |
|-------------------------------|--------------------------|
| • Dr. Giuseppe Pulcini | S. Sisto |
| • Dr.ssa Annalisa Fanini | P.zza Battaglione Alpini |
| • Dr.ssa Giuseppina Fabioneri | L’Aquilone |
| • Dr. Piergiovanni Battibocca | S. Antonio |
| • Dr.ssa Patrizia Sericchi | Bazzano – “Lo Shaly” |
- con il provvedimento in questione si è inoltre provveduto ad autorizzare la allocazione temporanea, ugualmente sino al 31 dicembre 2012 della sede della Farmacia del Duomo, del Dr. Antonio Marulli, in apposito locale sito all’interno dell’immobile commerciale Trony-GS contiguo allo spazio aperto precedentemente occupato con container, procedendo altresì ad autorizzare la allocazione temporanea, parimenti sino al 31 dicembre 2012, del container adibito a sede Farmaceutica AFM SpA di Viale della Croce Rossa nel piazzale antistante il supermercato Carrefour (ex GS) di Via Vicentini, all’interno della pianta organica di appartenenza, attesa la persistente inagibilità dell’immobile di originaria ubicazione;
- con il ridetto provvedimento si è infine preso atto dell’avvenuta riapertura della Farmacia della



Dr.ssa Clara Romanelli all'interno della originaria sede di Via Angelo Colagrande n. 22C;

DATO ATTO CHE

- con ordinanza sindacale in data 4 maggio 2012, prot. n. 28240, si è provveduto ad autorizzare la allocazione temporanea sino al 31 dicembre 2012 della sede farmaceutica della Dr.ssa Patrizia Sericchi, in zona Acquasanta Collemaggio, nel piazzale antistante il fabbricato di Via Amleto Cencioni n. 5, di proprietà di Unirest Srl e ricompreso nell'ambito della pianta organica di competenza della farmacia in questione, su cui realizzare un manufatto temporaneo da utilizzare a tal uopo, riconfermando nel contempo, nelle more della realizzazione del manufatto in questione, la temporanea allocazione della sede farmaceutica de qua in Bazzano, nel piazzale antistante il Ristorante Lo Shaly;

RILEVATO CHE

- medio tempore necessita continuare ad assicurare, in deroga alla vigente pianta organica, l'utilizzo delle sedi in cui le farmacie operanti alla data degli eventi sismici sono state temporaneamente ricollocate;

PRESO ATTO IN MERITO

- delle note acquisite in atti il 21 giugno 2013 ed il successivo 6 agosto, prot. n. 57976, con le quali la Dr.ssa Annalisa Fanini, titolare della Farmacia Moderna, temporaneamente riallocata all'interno di un container posizionato in Piazza Battaglione Alpini, ha richiesto l'autorizzazione al ritrasferimento della sede farmaceutica in questione presso i locali appositamente reperiti all'interno di Palazzo Paone, Corso Vittorio Emanuele n. 194, angolo Largo Tunisia nn. 1-3, ricadente nell'ambito della perimetrazione della propria pianta organica, precisando nel contempo che i locali dalla stessa locati quale sede della Farmacia in argomento sino alla data del sisma, attualmente interessati da un provvedimento di parziale agibilità, sono stati riconsegnati ai proprietari per rinuncia al contratto di locazione, dovendo i medesimi essere oggetto di sgombero ai fini della realizzazione dei lavori di ripristino post sisma dell'immobile, classificato E;
- della missiva in data 12 agosto 2013, prot. n. 59778, con la quale la Dr.ssa Patrizia Sericchi, facendo seguito alla precedente nota in data 6 dicembre 2010, prot. n. 50230, in conseguenza della intervenuta modifica sostanziale della viabilità ed accessibilità del sito in cui la propria sede farmaceutica è stata autorizzata post sisma, stante la impossibilità di addivenire ad una idonea collocazione sia nella inizialmente ipotizzata sede di Via Pescara, che nel piazzale antistante il Condominio Poggio del Sole in Via Amleto Cencioni n. 5, di proprietà Laurini, per vincoli di PRG e per irreperibilità di idonei locali con destinazione commerciale nelle immediate vicinanze, ha formulato richiesta in ordine alla possibilità di trasferire la propria sede sempre in zona Acquasanta/Collemaggio, all'interno di locali con destinazione commerciale in corso di ultimazione, giusta idonei permessi amministrativi, di proprietà di Trombetta Aniello e Maurizio e precisamente in Via della Crocetta, su area distinta al N.C.T. di L'Aquila al foglio 87, part. 347 (locali attualmente privi di numero civico in quanto non ancora ultimati), nelle immediate vicinanze dell'Ufficio Postale e della collocazione precedentemente autorizzata, ed in adiacenza della perimetrazione della pianta organica di propria competenza;

PRESO ATTO INOLTRE CHE

- risulta attualmente in corso, in capo ad AFM SpA, l'iter finalizzato a definire in via definitiva la collocazione della sede farmaceutica comunale di Santanza nell'area di Via Beato Cesidio, necessitando conseguentemente provvedere a prorogare l'autorizzazione alla relativa collocazione temporanea nel piazzale antistante il supermercato Carrefour di Via Vicentini, peraltro ricadente all'interno della pianta organica di appartenenza, attesa la persistente inagibilità dell'immobile di originaria ubicazione;

RIPORTATO CHE

- in occasione di un apposito incontro tenutosi presso la sede municipale lo scorso 8 ottobre, alla presenza del Vice Sindaco, che ha provveduto alla relativa convocazione e del Dr. Fabrizio Giannangeli, per il Comune dell'Aquila, dei rappresentanti di Federfarma e dell'Ordine dei Farmacisti, nonché di AFM SpA e di alcuni Farmacisti, si è unanimemente convenuto circa la necessità di una nuova proroga della ordinanza di autorizzazione della collocazione temporanea delle sedi farmaceutiche in questione, ivi includendo gli spostamenti richiesti con le note in premessa e ciò sino alla data del 31 dicembre 2014, ferma restando la disponibilità alla definizione della nuova pianta organica ex lege anche in data anteriore a detto termine, manifestata in tal senso dai presenti;
- il Vice Sindaco ha provveduto ad informare degli esiti di detta riunione la Dirigente del Servizio di Assistenza Farmaceutica Regionale;

PRESO ATTO DA ULTIMO

- della istanza pervenuta soltanto il successivo 18 ottobre, prot. n. 79123, con la quale la Dr.ssa Clara Romanelli, titolare della Farmacia San Francesco, ricollocata post sisma all'interno degli originari locali di Via Angelo Colagrande n. 22, ha richiesto l'autorizzazione allo spostamento della sede farmaceutica in questione, da eseguirsi nel termine di mesi dodici, in Via Mazzarino nn. 86/88/90, e ciò sia in virtù di problemi logistici e per mancanza di infrastrutture per persone disabili, che in considerazione del fatto che il condominio in cui attualmente insiste la ridetta sede non consente l'utilizzo del parcheggio a beneficio della clientela, costretta a sostare ai bordi della antistante corsia stradale, con i connessi disagi per la circolazione veicolare;

RILEVATO IN MERITO

- che risultando la collocazione individuata dalla Dr.ssa Romanelli al di fuori della pianta organica di propria pertinenza ed avendo comunque la stessa riacquisito la disponibilità dei locali già occupati ante sisma, non appare possibile accogliere la richiesta formulata, dovendosi invece considerare la stessa in sede di definizione della nuova pianta organica comunale, il cui iter come suesposto risulta di prossimo avvio;

EVIDENZIATO NUOVAMENTE CHE

- la dislocazione territoriale individuata con le ordinanze sindacali in premessa, ha consentito sino ad oggi la capillare erogazione del servizio farmaceutico in favore dell'utenza e ciò anche alla luce della persistente situazione emergenziale post sisma;

EVIDENZIATO DA ULTIMO CHE

- non si è potuto provvedere sino ad oggi a dare definitivo avvio al procedimento finalizzato a definire la nuova pianta organica delle Farmacie relativamente al Comune dell'Aquila, atteso il persistente, complesso quadro socio-demografico-territoriale delineatosi post sisma ed in continua evoluzione;

DATO ATTO INFINE CHE

- avverso il presente provvedimento è possibile proporre:
 - ricorso giurisdizionale al TAR entro 60 giorni;
 - in alternativa al ricorso giurisdizionale, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni.

RITENUTO

- pertanto di disporre, in deroga alla vigente pianta organica e sino al 31 dicembre 2014, termine ultimo individuato, in occasione di uno specifico incontro tenutosi lo scorso 8 ottobre con gli



organismi interessati, quale data di conclusione dell'iter finalizzato alla definizione della nuova pianta organica comunale delle farmacie, anche alla luce delle previsioni di cui al D.L. n. 1/2012, convertito con Legge n. 27/2012, l'utilizzo degli spazi in cui le farmacie operanti alla data del sisma sono state temporaneamente riallocate post sisma, finanche allestendo apposite strutture mobili, onde continuare ad assicurare la capillare erogazione del servizio in argomento e precisamente:

- | | |
|-------------------------------|------------|
| ○ Dr. Giuseppe Pulcini | S. Sisto |
| ○ Dr.ssa Giuseppina Fabioneri | L'Aquilone |
| ○ Dr. Piergiovanni Battibocca | S. Antonio |
- di autorizzare la allocazione temporanea, sempre sino al 31 dicembre 2014, della sede della Farmacia Moderna della Dr.ssa Annalisa Fanini, temporaneamente ubicata all'interno di un container posizionato in Piazza Battaglione Alpini, presso i locali appositamente reperiti all'interno di Palazzo Paone, Corso Vittorio Emanuele n. 194, angolo Largo Tunisia nn. 1-3, ricadente nell'ambito della perimetrazione della propria pianta organica;
 - di autorizzare inoltre lo spostamento temporaneo, parimenti sino alla data del 31 dicembre 2014, della sede farmaceutica della Dr.ssa Patrizia Sericchi, attualmente collocata in Bazzano, nell'area antistante il Ristorante Lo Shaly, in zona Acquasanta/Collemaggio, all'interno di locali con destinazione commerciale in corso di ultimazione, giusta idonei permessi amministrativi, di proprietà di Trombetta Aniello e Maurizio e precisamente in Via della Crocetta su area distinta al N.C.T. di L'Aquila al foglio 87, part. 347 (locali attualmente privi di numero civico in quanto non ancora ultimati), nelle immediate vicinanze dell'Ufficio Postale e della collocazione precedentemente autorizzata, ed in adiacenza della perimetrazione della pianta organica di propria competenza;
 - di riconfermare l'autorizzazione alla allocazione temporanea, parimenti sino al 31 dicembre 2014, del container adibito a sede Farmaceutica AFM SpA di Viale della Croce Rossa nel piazzale antistante il supermercato Carrefour di Via Vicentini, all'interno della pianta organica di appartenenza, attesa la persistente inagibilità dell'immobile di originaria ubicazione e ciò comunque nelle more del completamento da parte della stessa AFM SpA dell'iter finalizzato a definire in via definitiva la collocazione della sede farmaceutica comunale in argomento nell'area di Via Beato Cesidio;

VISTI

- la L. 24 febbraio 1992 n. 225 "Istituzione del Servizio Sanitario nazionale della protezione civile";
- la Legge 2 aprile 1968, n. 475, come modificata da ultimo con D.L. n. 1/2012, convertito con Legge n. 27/2012;
- i D.Lgs. 267/2000 e n. 112/98 ssmmii;

VISTI ALTRESÌ

- il D. Lgs. 31 marzo 1998, n. 112;
- l'art. 50, commi 4 e 5, del D. Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 1, comma 3, della OPCM n. 3753/2009;
- le Ordinanze Sindacali prott. n. 18468/2009, n. 36135/2009, n. 25717/2012 e n. 28240/2012;
- le note della Dr.ssa Fanini acquisite in data 21 giugno 2013 ed in data 6 agosto 2013;
- la missiva della Dr.ssa Patrizia Sericchi acquisita in data 12 agosto 2013;

ORDINA

per le ragioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate,

- l'utilizzo, in deroga alla vigente pianta organica e sino al 31 dicembre 2014, termine ultimo individuato, in occasione di uno specifico incontro tenutosi lo scorso 8 ottobre con gli organismi interessati, quale data di conclusione dell'iter finalizzato alla definizione della

nuova pianta organica comunale delle farmacie, anche alla luce delle previsioni di cui al D.L. n. 1/2012, convertito con Legge n. 27/2012, degli spazi in cui le farmacie operanti alla data del sisma sono state temporaneamente riallocate post sisma, finanche allestendo apposite strutture mobili, onde continuare ad assicurare la capillare erogazione del servizio in argomento e precisamente:

- | | |
|-------------------------------|------------|
| ○ Dr. Giuseppe Pulcini | S. Sisto |
| ○ Dr.ssa Giuseppina Fabioneri | L'Aquilone |
| ○ Dr. Piergiovanni Battibocca | S. Antonio |
- di autorizzare la allocazione temporanea, sempre sino al 31 dicembre 2014, della sede della Farmacia Moderna della Dr.ssa Annalisa Fanini, temporaneamente ubicata all'interno di un container posizionato in Piazza Battaglione Alpini, presso i locali appositamente reperiti all'interno di Palazzo Paone, Corso Vittorio Emanuele n. 194, angolo Largo Tunisia nn. 1-3, ricadente nell'ambito della perimetrazione della propria pianta organica;
 - di autorizzare inoltre lo spostamento temporaneo, parimenti sino alla data del 31 dicembre 2014, della sede farmaceutica della Dr.ssa Patrizia Sericchi, attualmente collocata in Bazzano, nell'area antistante il Ristorante Lo Shaly, in zona Acquasanta/Collemaggio, all'interno di locali con destinazione commerciale in corso di ultimazione, giusta idonei permessi amministrativi, di proprietà di Trombetta Aniello e Maurizio e precisamente in Via della Crocetta su area distinta al N.C.T. di L'Aquila al foglio 87, part. 347 (locali attualmente privi di numero civico in quanto non ancora ultimati), nelle immediate vicinanze dell'Ufficio Postale e della collocazione precedentemente autorizzata, ed in adiacenza della perimetrazione della pianta organica di propria competenza;
 - di riconfermare l'autorizzazione alla allocazione temporanea, parimenti sino al 31 dicembre 2014, del container adibito a sede Farmaceutica AFM SpA di Viale della Croce Rossa nel piazzale antistante il supermercato Carrefour di Via Vicentini, all'interno della pianta organica di appartenenza, attesa la persistente inagibilità dell'immobile di originaria ubicazione e ciò comunque nelle more del completamento da parte della stessa AFM SpA dell'iter finalizzato a definire in via definitiva la collocazione della sede farmaceutica comunale in argomento nell'area di Via Beato Cesidio;
 - la immediata efficacia delle determinazioni di cui al presente provvedimento, nonché la relativa pubblicazione all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune dell'Aquila e la sua trasmissione al Presidente della Giunta Regionale - Commissario Delegato, al Prefetto dell'Aquila, alla Direzione Regionale Politiche della Salute – Servizio Assistenza Farmaceutica, al Direttore Generale della ASL 01 Avezzano-Sulmona-L'Aquila, ad AFM SpA, a Federfarma di L'Aquila, all'Ordine dei Farmacisti di L'Aquila, al Settore Pianificazione del Comune dell'Aquila ed infine ai singoli destinatari delle prescrizioni ivi contenute per gli adempimenti di rispettiva competenza.

Responsabile del procedimento ai sensi di legge è il Dr. Fabrizio Giannangeli, Via Francesco Filomusi Guelfi snc - 67100 L'Aquila, tel. 0862/645204.

L'Aquila, lì 4 novembre 2013

Il Sindaco
On. Dr. Massimo Gialente